



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Обласні державні адміністрації
(за списком)

**Виконавчий орган Київської
міської ради (Київська міська
державна адміністрація)**

Про схвалення Урядом
проекту Державного бюджету
України на 2022 рік

Відповідно до частини восьмої статті 75 Бюджетного кодексу України Міністерство фінансів України доводить розрахунки прогнозних обсягів міжбюджетних трансфертів, методику їх визначення, організаційно-методологічні вимоги та інші показники щодо складання проектів місцевих бюджетів.

Урядом на засіданні Кабінету Міністрів України 15 вересня 2021 року схвалено проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2022 рік» (далі – проект Державного бюджету України на 2022 рік) та подано на розгляд до Верховної Ради України (реєстр. № 6000 від 15.09.2021).

Усі матеріали щодо проекту Державного бюджету України на 2022 рік розміщено на офіційному вебпорталі Верховної Ради України за посиланням: http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=72775.

Особливості складання проектів місцевих бюджетів на 2022 рік доводились обласним державним адміністраціям, виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) листом Мінфіну від 12.08.2021 № 05110-14-6/25339.

Проект Державного бюджету України на 2022 рік є збалансованим.

За оцінкою Міністерства фінансів України, ресурс місцевих бюджетів у 2022 році становитиме 587 567 млн грн, у тому числі:

- доходи місцевих бюджетів – 415 209,5 млн грн, у тому числі:
за загальним фондом – 390 389,6 млн грн;



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000065FC2E00F4C69200](#)

Підписувач [Марченко Сергій Михайлович](#)

Дійсний з [29.03.2021 10:34:30](#) по [29.03.2023 10:34:30](#)

Міністерство фінансів України



05110-14-6/28755 від 20.09.2021

за спеціальним фондом – 24 819,9 млн гривень;
 - трансферти з державного бюджету місцевим бюджетам – 172 357,6 млн гривень.

Показники дохідної частини місцевих бюджетів на 2022 рік розроблено на базі основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України із застосуванням норм чинних Бюджетного та Податкового кодексів України.

Під час прогнозування дохідної частини місцевих бюджетів на 2022 рік враховано:

- статистичні показники, які використовуються під час розрахунку прогнозних надходжень податків та зборів, зокрема за 2020 рік, очікувані макропоказники Мінекономіки на 2021 рік та прогнозні на 2022 рік, затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 586;

- фактичне виконання дохідної частини бюджету за результатами 2018 – 2020 років та шести місяців 2021 року.

Пояснювальна записка до оцінки доходів місцевих бюджетів на 2022 рік, врахованих у проекті Державного бюджету на 2022 рік, додається.

Проектом Державного бюджету на 2022 рік передбачено такі трансферти:

I. Дотації – 19 979,6 млн грн, у тому числі:

- базова дотація – 16 294,2 млн гривень.

Обсяг базової дотації визначено за результатами розрахунку горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів, здійсненого відповідно до статей 98 – 100 та пункту 24² розділу VI «Прикінцеві та перехідні положення» Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс);

- додаткові дотації – 3 685,4 млн гривень.

II. Субвенції за загальним фондом державного бюджету – 125 731,3 млн грн, у тому числі:

- на освіту – 114 219,6 млн грн, зокрема, освітня субвенція у сумі 108 043,8 млн гривень.

Для вирівнювання обсягу освітньої субвенції для окремих громад на 2022 рік застосовано нову систему вирівнювання – фінансові буфери, значення яких залежатиме від показника зміни вартості учня у конкретній громаді у плановому бюджетному періоді у порівнянні з поточним.

- на охорону здоров'я, зокрема, на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я – 2 190,4 млн грн;

- інші субвенції з державного бюджету – 9 321,3 млн гривень.

Уперше передбачено субвенції на:

- придбання обладнання для їдалень (харчоблоків) закладів загальної середньої освіти – 1 500,0 млн грн;

- забезпечення пожежної безпеки в закладах освіти – 1 500,0 млн грн;

- забезпечення окремих видатків районних рад, спрямованих на виконання їх повноважень у сумі 154,4 млн грн;

- справедливу трансформацію вугільних регіонів України – 118,0 млн гривень.

III. Субвенції за спеціальним фондом державного бюджету – 26 646,7 млн гривень.

Обсяг державної фінансової підтримки на реалізацію інвестиційних програм і проектів регіонального розвитку на наступний рік передбачається за рахунок коштів Державного фонду регіонального розвитку в сумі 11 205,0 млн гривень.

Обсяги міжбюджетних трансфертів у розрізі місцевих бюджетів, що матимуть взаємовідносини з державним бюджетом у 2022 році, а також додатки № 5 та № 6 до проекту Державного бюджету України на 2022 рік додаються.

З метою удосконалення бюджетних процедур і актуалізації положень Кодексу, з урахуванням положень проекту Державного бюджету України на 2022 рік і прийнятих змін до галузевих законодавчих актів на розгляд Верховної Ради України подано проект Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстр. № 6062 від 15.09.2021) (далі – проект змін до Кодексу).

Проектом змін до Кодексу в частині місцевих бюджетів передбачаються зміни, зокрема пов'язані з:

1) удосконаленням і подальшим розвитком програмно-цільового методу у бюджетному процесі, у тому числі щодо визначення терміна «бюджетна пропозиція», наділення головних розпорядників бюджетних коштів повноваженнями щодо складання і подання Міністерству фінансів України (місцевому фінансовому органу) бюджетних пропозицій та встановлення відповідальності за включення недостовірних даних до таких пропозицій і порушення термінів їх подання, уточнення вимог щодо залучення одержувачів бюджетних коштів до виконання бюджетних програм (статті 2, 20, 22, 23, 75, 75¹, 116);

2) унормуванням питання списання заборгованості суб'єктів господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи міською територіальною громадою) за кредитами (позиками), залученими державою (Автономною Республікою Крим, обласною радою чи міською територіальною громадою) або під державні (місцеві) гарантії, шляхом надання повноважень Уряду за погодженням з Комітетом Верховної Ради України з питань бюджету та місцевим радам визначати перелік суб'єктів господарювання із зазначенням обсягів списання такої заборгованості, уточнення порядку нарахування пені у разі виникнення заборгованості з обслуговування та погашення кредитів та державних (місцевих) гарантій (стаття 17);

3) приведенням у відповідність до норм законодавства у сфері місцевого самоврядування в частині повноважень виконавчих комітетів місцевих рад (статті 23, 75¹, 76);

4) поширенням вимог щодо контролю за дотриманням бюджетного законодавства в частині управління об'єктами комунальної власності,

подальшим розвитком системи державного внутрішнього фінансового контролю шляхом гармонізації з міжнародно визнаними стандартами (стаття 26);

5) уточненням норм Кодексу щодо оприлюднення інформації про місцеві бюджети (стаття 28);

б) зміною розподілу коштів від адміністративних штрафів за адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксованих в автоматичному режимі, та зарахуванням до загального фонду місцевих бюджетів 10 відсотків таких надходжень (стаття 64);

7) реалізацією прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор» та зарахуванням 50 відсотків отриманих доходів від плати за ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у гральних закладах казино та 50 відсотків отриманих доходів від плати за ліцензії на провадження діяльності з організації та проведення азартних ігор у залах гральних автоматів, до бюджетів місцевого самоврядування за місцезнаходженням відповідного грального закладу (казино, залу гральних автоматів) (стаття 64);

8) врегулюванням питань зведення, складання та поданням звітності про виконання Державного бюджету України та місцевих бюджетів в електронному вигляді, повернення коштів, помилково або надміру зарахованих до державного та місцевих бюджетів, у межах коштів, наявних на єдиному казначейському рахунку (статті 2, 45, 58, 78, 80);

9) уточненням норм Кодексу щодо залучення коштів єдиного казначейського рахунка для покриття тимчасових касових розривів місцевих бюджетів; сплати загальнодержавних і місцевих податків і зборів у разі зміни місцезнаходження суб'єктів господарювання – платників податків, терміну подання місцевими фінансовими органами розпису місцевого бюджету (статті 43, 45, 78, 100);

10) узгодженням норм Кодексу щодо формування та використання спеціального фонду місцевого бюджету з відповідними нормами щодо формування та використання спеціального фонду державного бюджету, упорядкуванням норм стосовно складових частин спеціального фонду місцевих бюджетів (статті 69¹, 70);

11) удосконаленням норм щодо передачі державою права на здійснення видатків та уточненням норм Кодексу щодо передачі коштів між місцевими бюджетами (статті 84, 85, 93, 101);

12) узгодженням норм Кодексу щодо видатків місцевих бюджетів на освіту зі статтею 32 Закону України від 16.01.2020 № 463-IX «Про повну загальну середню освіту» (статті 89, 90), а також запровадженням норми щодо стимулювання органів місцевого самоврядування до використання залишків коштів за освітньою субвенцією (стаття 103²);

13) уточненням переліку порушень бюджетного законодавства, переглядом заходів впливу за порушення бюджетного законодавства та механізму їх

застосування, унормуванням порядку досудового оскарження учасниками бюджетного процесу рішень про застосування заходів впливу за порушення бюджетного законодавства, прийнятих територіальними органами Казначейства (статті 116, 117, 120, 122, 123, 124);

14) ліквідацією бюджету розвитку місцевих бюджетів як складової частини спеціального фонду місцевих бюджетів через відсутність реальних джерел його наповнення (норми вводяться в дію з 01.01.2023) та у зв'язку з цим: розширенням переліку джерел формування доходів загального фонду місцевих бюджетів за рахунок джерел формування бюджету розвитку, уточненням норм Кодексу щодо затвердження місцевого бюджету з дефіцитом або профіцитом, зміною механізму визначення ліміту загального обсягу місцевого боргу та гарантованого Автономною Республікою Крим, обласною радою чи міською територіальною громадою боргу, врегулюванням питання перерахування залишків коштів бюджету розвитку на кінець 2022 року до загального фонду місцевих бюджетів (статті 18, 64, 64¹, 66, 67, 67¹, 71, 72, 73, 74, 91; пункт 52 Прикінцевих та перехідних положень);

15) наданням Уряду повноважень щодо визначення порядку погашення заборгованості за середньостроковими позиками перед державним бюджетом (пункт 21 Прикінцевих та перехідних положень);

16) унормуванням особливостей бюджетних відносин на рівні місцевих бюджетів в умовах воєнного стану, а також на рівні державного і місцевих бюджетів в умовах здійснення згідно із законом заходів загальної мобілізації з відповідними повноваженнями Уряду, військових адміністрацій та органів місцевого самоврядування (пункт 22 Прикінцевих та перехідних положень);

17) уточненням переліку норм законодавчих актів, що застосовуються у порядку і розмірах, встановлених Урядом, виходячи з наявних фінансових ресурсів (пункт 26 Прикінцевих та перехідних положень);

18) унормуванням у 2022 році розподілу між спеціальним фондом державного бюджету і бюджетом розвитку місцевих бюджетів надходжень від викупу земельних ділянок державної та комунальної власності, передбачених пунктом 6¹ Перехідних положень Земельного кодексу України, та їх використання (пункт 53 Прикінцевих та перехідних положень).

Також повідомляємо, що Типову форму рішення про місцевий бюджет затверджено наказом Міністерства фінансів України від 03.08.2018 № 668 «Про затвердження Типової форми рішення про місцевий бюджет», зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 21.08.2018 за № 953/32405 (зі змінами). Слід зазначити, що з метою її приведення у відповідність до положень Кодексу (з урахуванням внесених змін) наказом Міністерства фінансів України від 26.02.2021 № 126 «Про затвердження Змін до Типової форми рішення про місцевий бюджет» (зареєстрований в Міністерстві юстиції України 12.04.2021 за № 491/36113) затверджено нову редакцію додатка № 6 «Обсяги капітальних вкладень бюджету у розрізі інвестиційних проектів у 20__ році».

Рекомендації щодо заповнення додатка 6 до Типової форми рішення про місцевий бюджет надіслано департаментам фінансів обласних державних адміністрацій та департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом Мінфіну від 18.06.2021 № 05120-08-6/19321.

Водночас зазначаємо, що з метою запровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні Мінфіном було розроблено Типову форму прогнозу місцевого бюджету, яка затверджена наказом Мінфіну від 02.06.2021 № 314 (zareєстрований в Міністерстві юстиції України 05.07.2021 за № 879/36501).

Наразі за інформацією, поданою місцевими фінансовими органами до Інформаційно-аналітичної системи управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів «LOGICA» (далі – ІАС «LOGICA»), виконавчими органами схвалено понад 70% прогнозів місцевих бюджетів. З метою повноцінного запровадження середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні та на виконання статті 75 Кодексу рекомендуємо проекти місцевих бюджетів на 2022 рік розробляти на основі показників, визначених у прогнозах місцевих бюджетів на 2022 – 2024 роки.

З метою підвищення ефективності та продуктивності праці завдяки використанню цифрових технологій, усі учасники бюджетного процесу на місцевому рівні можуть використовувати ІАС «LOGICA» для обміну даними між собою під час підготовки усіх документів, які використовуються у бюджетному процесі.

Просимо довести цей лист до районних державних адміністрацій та виконавчих органів місцевих рад для керівництва в роботі, а також забезпечити належну організацію роботи із формування проектів місцевих бюджетів на 2022 рік.

Додаток: на 153 арк. в 1 прим.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО